

La globalización y el futuro de la Comunidad de los Países de Lengua Portuguesa – CPLP: el potencial del bloque como Estrategia de Defensa para Brasil

Globalization and the future of the Community of Portuguese Language Countries - CPLP: the potential of the block as a defense strategy for Brazil

Resumen: A lo largo de los años, Brasil viene estrechando la relación con los países miembros de la Comunidad, como recomienda nuestra Política Nacional de Defensa (PND). El presente trabajo analizó, ante la actual coyuntura internacional globalizada, pos Guerra Fría, en qué medida la CPLP se presenta como bloque en potencial para contribuir a la consecución de los Objetivos Nacionales de Defensa (OND) mencionados en la Estrategia Nacional de Defensa (END). La metodología utilizada se constituyó de elementos descriptivos de artículos de internet; de documentos condicionantes de Defensa; de conferencias; y de la investigación bibliográfica realizada en la Escuela Superior de Guerra (ESG). Inicialmente, se abordó la globalización y su influencia sobre el bloque. Posteriormente, se rescató el historial de la Comunidad; los aspectos importantes del universo marítimo de la CPLP, los Acuerdos de Cooperación, sobre todo en el ámbito de la Defensa, pero sin tener en cuenta aspectos económicos o de movilización relativos a ejercicios militares realizados entre las Fuerzas Armadas del bloque. Por fin, se describieron y confrontaron los posibles OND directamente alineados con el interés estratégico brasileño hacia la CPLP. La conclusión indica que la CPLP se configura como una excelente plataforma de Estrategia de Defensa para Brasil.

Palabras clave: CPLP. Globalización. Estrategia de Defensa.

Abstract: Over the years, Brazil has been tightening its relationship with the member countries of the Community, as recommended in our National Defense Policy (PND). This work analyzed, in the light of the current post-Cold War international conjuncture, the extent to which the CPLP presents itself as a potential block to contribute to the achievement of the National Defense Objectives (OND) mentioned in the National Defense Strategy (END). The methodology used consisted of descriptive elements of internet articles; conditional documents of defense; lecture; and the bibliographic research carried out at the National Defense College - ESG. Initially, it addressed globalization and its influence on the block. Subsequently, the history of the Community was rescued; the important aspects of the maritime universe of the CPLP, the Cooperation Agreements, mainly in the Defense Area, without considering economic or mobilization aspects related to military exercises carried out between the Armed Forces of the block. And finally, possible direct aligned ONDs were described and confronted with the brazilian strategic interest with the CPLP. The conclusion indicates that the CPLP is configured as an excellent Defense Strategy platform for Brazil.

Keywords: CPLP. Globalization. Defense strategy.

Flávio de Jesus Costa

Marinha do Brasil

Vila Nova de Gaia, Porto, Portugal

f.jcosta@hotmail.com

Recibido: 11 ene. 2019

Aceptado: 12 jun. 2019

COLEÇÃO MEIRA MATTOS

ISSN on-line 2316-4891 / ISSN print 2316-4833

<http://ebrevistas.eb.mil.br/index.php/RMM/index>



Creative Commons
Attribution Licence

1 Introducción

En el 2019, la Comunidad de los Países de Lengua Portuguesa (CPLP) cumple veintitrés años de existencia. Y Brasil, como gran protagonista en el seno de la Comunidad, trata de valerse de su actuación político-diplomática y de su sentido de cooperación mutua, con el fin de estrechar cada vez más la relación con los países miembros del bloque, en consonancia con lo que recomienda nuestra *Política Nacional de Defesa* – PND (Política Nacional de Defensa), lo que también puede hacer que la Comunidad sea otra plataforma estratégica más de interés nacional.

En ese sentido, el trabajo en cuestión pretende analizar, ante la actual coyuntura internacional globalizada, en qué medida la CPLP se presenta como bloque en potencial para contribuir a la consecución de los *Objetivos Nacionais de Defesa* - ONDs (Objetivos Nacionales de Defensa) mencionados en la *Estratégia Nacional de Defesa* – END (Estrategia Nacional de Defensa).

Por lo tanto, se buscará: a) en la sección dos, describir el fenómeno de la globalización y su influencia sobre los países del bloque; rescatar el historial de la CPLP y la evolución de la Comunidad hasta los días actuales, además de evidenciar su importancia estratégica para Brasil; identificar el universo marítimo de la CPLP, con destaque para el Atlántico Sur, y la influencia de la República Popular de China (RPC) en los océanos que bañan la Comunidad; y b) en la sección tres, detallar los Acuerdos de Cooperación y las acciones derivadas, sobre todo en el ámbito de la Defensa, entre Brasil y los países miembros, y verificar la actuación de Brasil en el seno de la Comunidad, con especial atención para este Sector; identificar la CPLP como Estrategia de Defensa para Brasil, por medio de la descripción de los posibles OND, mencionados en la END, y que estén directamente alineados con el interés estratégico brasileño hacia la Comunidad, con el fin de verificar el potencial del bloque para la consecución de estos objetivos, acompañado del respectivo análisis. En la sección cuatro, por fin, se presentará la conclusión.

El estudio en sí aborda el ámbito de las relaciones internacionales pos Guerra Fría; la actuación brasileña en el seno de la CPLP; y los reflejos de los Acuerdos de Cooperación que hoy existen, sobre todo en el ámbito de la Defensa, entre Brasil y los demás países miembros del bloque, más específicamente los que respectan a la Marina del Brasil (MB), haya vista el gran mar que abarca todos los países de la CPLP (Océanos Atlántico, Índico y Pacífico), pero sin dejar de hacer la debida mención, aunque de forma superficial, a los demás Acuerdos y sus posibles reflejos de interés estratégico para Brasil. Cabe aquí recordar también que, en este trabajo, no se abordarán aspectos de naturaleza económica, movilización, o de costos relativos a ejercicios militares realizados entre las Fuerzas Armadas de los países miembros de la CPLP, en virtud de la restricción de acceso a los datos a que se refieren los tópicos en cuestión.

El análisis se dará por medio de la identificación de los posibles OND destacados en la sección tres, confrontándolos con las actividades y los Acuerdos de Cooperación desarrollados por Brasil en el bloque, donde, como se describe en la Constitución y en los documentos condicionantes de Defensa (Libro Blanco de Defensa Nacional, LBDN, PND y END), se buscará, posteriormente, como objetivo final, verificar el grado de contribución que la CPLP puede conferir a nuestro País para la consecución de estos OND.

La información recopilada se basa en elementos descriptivos de artículos de internet, de documentos/conferencias y de bibliografía (VERGARA, 2007), y que servirán de subsidios para justificar la importancia de la CPLP como Estrategia de Defensa para Brasil.

2 Globalización, CPLP y la percepción estratégica brasileña

Hay diversas definiciones para el término globalización y su origen, el cual, muchas veces, en la actualidad, es visto, por la gran mayoría, como si solo tuviera relación con factores económicos. Es cierto que, desde la época de las grandes navegaciones, en los siglos XV y XVI, durante la expansión marítima europea, ya había la necesidad de interconexión del mundo para el intercambio de mercancías.

La globalización, de hecho, no es un fenómeno del siglo XXI. Y el término en sí, tal como hoy se conoce en el mundo, en realidad, solo ha sufrido un proceso evolutivo a lo largo de los años.

La globalización surgió con el perfeccionamiento de medios de transportes, telecomunicaciones y todo el proceso de transición del avance tecnológico, sobre todo internet. El proceso apareció para atender al capitalismo, una vez que países más desarrollados necesitaban buscar nuevos mercados, puesto que el consumo interno estaba saturado. (AZEVEDO, 2015, nuestra traducción).

Las transformaciones tecnológicas que tuvieron lugar a partir de la década de los 80 condujeron las principales economías del mundo, compuestas por los países del G7¹ a expandir sus mercados, creando una especie de Aldea Global (2013), con el fin de que esta pudiera atender sus necesidades.

No obstante, se debe tener en cuenta que la Globalización no se atiene solo a factores económicos, una vez que también implica factores culturales, financieros y políticos. Por encima de todo, esta guarda en sí una relación de poder.

De la misma forma, entender los efectos de la globalización es un punto bastante discutible, donde la identificación de sus ventajas y desventajas pueden no tener el mismo peso en la «balanza política» de las relaciones internacionales.

Sin duda el referido fenómeno ha impuesto nuevos límites al ejercicio de la soberanía de los Estados. Y con esta interpretación, muchos países en desarrollo han buscado formas alternativas de sobrevivir a los efectos negativos de la globalización.

Se observó, entonces, que la única forma de enfrentar esta dominación impuesta a los más débiles sería la cooperación en la forma de regionalización/alianzas, en que la formación de alianzas entre los países menos industrializados podría crear una especie de Megaestado capaz de sobrevivir a las terribles consecuencias de la globalización, pudiendo, de esta forma, generar un contrapunto más fuerte ante los países conocidos como más fuertes.

En ese sentido, Santos (2000, p. 137, nuestra traducción) nos recuerda, de forma categórica, en cuanto a una salida frente a la dominación de la globalización, y así lo coloca:

Los bloques regionales son, de hecho, un esfuerzo realizado por las naciones que lo componen para minimizar los efectos negativos del proceso de globalización.

1 El Grupo de los Siete (G7) es un grupo internacional compuesto por: Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón y Reino Unido, aunque la Unión Europea también esté representada. Estos países son las siete economías más avanzadas del mundo, de acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI), los cuales representan más del 64 % de la riqueza neta global, lo que equivale a 263 billones de dólares estadounidenses (G7, 2019).

Estos bloques permiten un comercio entre las naciones de la misma región, mayor condición de negociación con otros bloques e incluso una postura política de mayor peso específico.

En este contexto, se empiezan a formar diversos bloques regionales y no regionales (alianzas), con el objetivo de articularse y componer un perfil de Megaestado capaz de competir en igualdad de condiciones y enfrentar, sobre todo, a los EUA (economía dominante).

El entendimiento anterior, según los autores Costa y Silva (2004, p. 121, nuestra traducción), se justifica cuando afirman:

[...] en la coyuntura actual, existe una polarización económica transfigurada de regionalización. El centro, hoy, exige escala y países pequeños, o se unen en mercados más grandes, en Megaestados, como la Unión Europea, o están condenados a convertirse en o a seguir periféricos.

Cabral (2004, p. 9), también ratifica esta visión al decir que: «El concepto de Megaestado, en esta fórmula, contempla la formación de nuevos polos de poder, que desplazarían al sistema dominante de su actual centralidad hegemónica».

En términos de globalización, y dentro de la concepción anteriormente demostrada de asociación en bloques/alianzas, cabe mencionar aquí que, como la región del Atlántico Sur y la costa Oeste africana forman parte del entorno estratégico brasileño y, según Saraiva (2015, p. 52), «África se viene presentando como la última frontera del capitalismo global», los reflejos de la globalización pueden ser aún más prominentes, una vez que los países africanos se encuadran en el grupo de países menos desarrollados, y su estadio de globalización aún requiere diversas acciones estratégicas que les permitan sobrevivir a este fenómeno. Y desde ese prisma, se ve que la Estrategia brasileña de implementar la cooperación y la relación con los países de lengua portuguesa tiene gran importancia.

Los países de Lengua Oficial Portuguesa representan un espacio relevante para la cooperación brasileña, [...], la lengua común facilita la aplicación de proyectos, sobre todo de capacitación de recursos humanos. En este contexto, Brasil ha desarrollado la cooperación bilateral con los Países de Lengua Oficial Portuguesa (PALOP) y con Timor Oriental, al paso que también emprende acciones multilaterales en el ámbito de la Comunidad de los Países de Lengua Portuguesa (CPLP). (DIAS, 2015, p. 12, nuestra traducción).

En ese sentido, la CPLP, cuya mayoría de países miembros pertenecen al Continente africano, y que es el foco de esta monografía, puede significar otro importante camino para el logro, por parte de Brasil, de sus Objetivos Nacionales de Defensa (OND) mencionados en la Estrategia Nacional de Defensa (END) (BRASIL, 2016a), siempre que la Comunidad presente potencial de contribuir para tal. Y consonante con lo que afirma Almeida (2003, p. 155), «[...] uno de los objetivos de Brasil en la Comunidad de los Países de Lengua Portuguesa es la apertura de nuevos nichos comerciales, políticos y diplomáticos que esta proporciona». Y esto es lo que vamos a comprobar más adelante.

En estos 23 años de existencia de la CPLP, Brasil, como gran protagonista de esta Comunidad de más de 230 millones de habitantes, haciéndose valer de su actuación político-

diplomática y de su sentido de cooperación mutua, ha buscado estrechar cada vez más la relación con los países del bloque, en consonancia con lo que recomienda nuestra PND (BRASIL, 2016b), lo que también puede hacer de la Comunidad otra plataforma estratégica más de interés nacional.

Así, al menos en lo que respecta al sesgo económico, las perspectivas futuras pueden conducir a la Comunidad a una nueva dimensión, con el fin de potenciar esta vertiente globalizante en la relación entre los miembros de la Comunidad.

Aun respecto a esta nueva dimensión que la CPLP viene adquiriendo, Gala (2011?) entiende que la adhesión de Timor Oriental al bloque, en el 2002, tras su independencia, crea la oportunidad de proyección de la presencia de un universo de lengua portuguesa sobre la región de Asia, lo que, de hecho, constituye un importante componente estratégico, lo que también es confirmado por Mota (2009, p. 52), cuando afirma que: «es un punto estratégico en el Pacífico para la CPLP y sus miembros, así como Macao lo es para la representatividad de la CPLP en el mundo asiático, mundo este cada vez más competitivo».

Al analizar las Estrategias que circundan la CPLP, es innegable la importancia que la República Popular de China (RPC) viene atribuyendo al continente africano, frente a su interés por los insumos/materias primas de aquella región, razón por la cual sus inversiones y su influencia, y por qué no decir su presencia en el área lusófona, también ha aumentado cada vez más en los últimos años.

También es menester tener en cuenta que la Región Administrativa Especial de Macao, que aún mantiene la lengua portuguesa en sus raíces, es, sin sombra de duda, un portal de conexión entre la CPLP y la RPC, la cual tiene amplia relación económica con Brasil (país de mayor destino de las exportaciones brasileñas), en que la construcción de una arquitectura político-diplomática con este *global player*, que en la actualidad ocupa la segunda posición en el escenario económico internacional, se hace extremadamente necesaria al bloque, y, como consecuencia, a Brasil.

Otro aspecto de extrema importancia, que pasa a ser una componente importante en todo este escenario político-diplomático entre Brasil y la CPLP, es la política externa brasileña y su evolución desde la creación de la Comunidad. Con el fin de la Guerra Fría y la ascensión hegemónica de los EUA, acompañado de políticas proteccionistas de las economías dominantes de esa época (G7), el entonces Presidente Fernando Henrique Cardoso, salvo mejor juicio, pareció más atento a las perspectivas futuras y a los rumbos que la Comunidad debería tomar. En ese sentido, como resaltó Saraiva (2001, p. 31), hubo la necesidad de buscar fórmulas que pudieran traducir, de forma más aceptable y material, las afinidades entonces existentes, refiriéndose, incluso, a posibilidades concretas de transferencia de tecnología, cooperación trilateral y alianzas con países desarrollados y agencias multilaterales.

El arcabuz institucional de la Comunidad debería disponer de estructura (Conferencia entre Jefes de Estado y de Gobierno; Consejo de Ministros; Comité de Concertación Permanente; y Secretariado Ejecutivo) y objetivos claros (concertación político-diplomática; cooperación económica, social, cultural, jurídica y técnico-científica; además de la promoción y difusión de la lengua portuguesa)² a sus integrantes, de forma a proporcionar una sinergia capaz de defender los intereses comunes, la igualdad entre los aliados y la proyección internacional del Bloque.

2 Disponible en: <<https://www.cplp.org>>.

Se observa, así, que el entonces gobierno brasileño ya mostraba señales de una perfecta comprensión de la necesidad de adaptarse a lo que el escenario internacional exigía, es decir, teniendo en cuenta la CPLP, más aún en la actualidad, en que hay un impulso mayor a la Cooperación Sur-Sur (Brasil y África), construir una Estrategia para el bloque, de interés nacional, por medio de una política externa capaz de proyectar el País y de «sobrevivir» ante el proceso de globalización.

[...] el momento de formación de la CPLP se refiere al contexto internacional, incluidas las tendencias regionalizantes y globalizantes. [...] La proliferación de convenios regionales de carácter económico y comercial impone nuevos desafíos a organizaciones fundadas en bases alternativas, como la lengua común en el caso de la CPLP. Cabría cuestionar la relevancia de la CPLP ante la Unión Europea (para Portugal), el Mercosur (para Brasil), la SADC (para Angola y Mozambique). De hecho, no tiene sentido que la CPLP trate de convertirse en uno de estos convenios, dada la realidad de las relaciones comerciales, y de la distancia geográfica entre los aliados. La forma más adecuada de acomodación de la Comunidad es para potenciar los otros intereses, los cuales, a su vez, también incrementarán la CPLP. (SARAIWA, 2001, p. 32, nuestra traducción).

La verdad es que, al analizar el proceso de creación del bloque, aún no había, en esa época, la menor posibilidad de hacer que el espacio de la CPLP fuera un área de libre comercio entre sus países miembros, sobre todo si se compara con los bloques económicos que existían entonces, así como teniéndose en cuenta que los intereses iniciales de constitución de dicho espacio lusófono tenían raíces culturales y lingüísticas. Sin embargo, se verifica que, desde el inicio del siglo XXI, con la estabilidad política de los gobiernos (democracia) y la apertura gradual de los mercados de los países africanos y su creciente desarrollo, el flujo de capitales y de inversión en esos países empezó a aumentar durante el gobierno del Expresidente Lula, permitiendo, incluso, la internacionalización y la cooperación de empresas e instituciones brasileñas en aquel continente (VALE, ODEBRECHT, EMBRAPA, SENAI, FIOCRUZ, etc.).

A su vez, en el gobierno de la Expresidente Dilma, la política externa brasileña hacia la CPLP quedó casi olvidada, sobre todo debido a los graves problemas internos, políticos y económicos que afectaron a Brasil, lo que permitió, incluso, una mayor aproximación de la RPC, tanto en los PALOP, como en Timor Oriental, como corrobora Holzhacker (SANTOS, 2015, nuestra traducción) al afirmar que: «Desde el inicio del gobierno Dilma, Brasil ha perdido legitimidad internacional y su rol de gran potencia mundial, sobre todo, respecto al espacio que se había conquistado en países africanos y del Oriente Próximo».

Al menos en lo que respecta al sesgo económico, al haber el rescate de una política externa con visión de futuro hacia la CPLP, las perspectivas pueden conducir a la Comunidad a una nova dimensión, en que la regionalización/alianzas deberán potenciar esta vertiente globalizante de relación entre los miembros de la Comunidad, que, hoy, está constituida por nueve países (Angola, Brasil, Cabo Verde, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Mozambique, Portugal, Santo Tomé y Príncipe y Timor Oriental), además de Observadores Asociados (Georgia; República de Namibia; República de la Turquía; Japón; Hungría, República Checa; República Eslovaca; y República Oriental del Uruguay), y 62 Instituciones que actúan como Observadores Consultivos.

El entendimiento de la evolución de los países africanos y su desarrollo ante el mundo globalizado hace aún más promisor el universo que abarca los países miembros de la CPLP. Los resultados, aunque no sean aún muy expresivos, de mejora en diversos segmentos, en que destacan los indicadores sociales y económicos, muestran que el proceso de urbanización; la mejora de la renta; el incremento del consumo y la búsqueda por productos, todos han contribuido a ello.

Además, Brasil, asociado al Mercosur, y Portugal, asociado a la Comunidad Europea, así como cada uno *per se*, además de la propia asociación de los PALOP a otros bloques en la propia África, ha permitido que convenios de cooperación para la promoción del estrechamiento de la relación bilateral o como bloque se intensifiquen cada vez más, eso sin tener en cuenta, también, la futura adhesión de Timor Oriental a la Asociación de los Países del Sudeste Asiático (ASEAN), lo que viene contribuyendo al desarrollo de los países de la Comunidad, como preceptúa Oliveira (2015, p. 45, nuestra traducción), cuando dice «La cooperación recibida por los PALOP en el ámbito de la CPLP, sumada a la de los acuerdos bilaterales, contribuye al desarrollo de estos Estados».

En el campo político-diplomático, Brasil también ha desempeñado un rol fundamental en la proyección de la Comunidad, sobre todo, en la participación proactiva del bloque en Organismos y Foros Multilaterales, como en la ONU y en la Organización Mundial del Comercio (OMC), la cual ha logrado importantes victorias en Defensa de los países en desarrollo.

En términos comerciales, es igualmente importante saber cuáles son las implicaciones de la creación de la CPLP y las votaciones de las resoluciones en el ámbito de la OMC (en el apoyo que los miembros que forman parte de la CPLP y que participan de las rondas de negociación de la OMC puedan dar los unos a los otros, como por ejemplo, la presión que Portugal puede ejercer en la Unión Europea en lo que respecta al proteccionismo que este bloque tiene con sus productos agrícolas y que perjudica a Brasil, entre otros ejemplos posibles) y la manera en que las relaciones comerciales entre los estados miembros de la CPLP pueden disminuir las asimetrías que existen entre los ocho países. (MOTA, 2009, p. 21, nuestra traducción).

Por encima de todo, los esfuerzos de la política externa y de la diplomacia brasileña, en el seno de las relaciones internacionales, deben intensificarse para hacer posible que el bloque en sí tenga apariencia de Megaestado y se fortalezca en busca de los intereses comunes.

[...] aprovechar la oportunidad de la globalización es un deber de los gobiernos Miembros de la CPLP, ante la necesidad de la busca de salidas para la supervivencia social y económica de sus poblaciones. La nueva visión supone la voluntad de hacer política internacional de forma activa y no solo reactiva. [...] De ahí la necesidad de ampliar la capacidad negociadora de la CPLP, en los diversos Foros internacionales, incluso para hacer que se manifieste en favor de los esfuerzos de cooperación internacional y de la afirmación del multilateralismo. (CARDIM; CRUZ, 2002, p. 323-324, nuestra traducción).

Otro ejemplo claro, incluso, de la influencia brasileña en la construcción de esta arquitectura favorable a los intereses estratégicos de los países miembros del Bloque ha sido la

elección y reelección del brasileño Roberto Azevedo, en la Presidencia de la OMC, el cual ha recibido apoyo masivo de los países africanos, y la elección del portugués António Guterres, como nuevo secretario general de la ONU (desde enero del 2017).

En ese sentido, la afirmación de Oliveira (2015, p. 38), corrobora los entendimientos anteriormente mencionados, al decir: «[...] el hecho es que la CPLP se viene fortaleciendo en la arena internacional y proporcionando a sus estados miembros mayores condiciones de inserción y competitividad externa».

En esa misión, el contexto en que se presenta la política externa de los países requiere una atención especial.

De esa forma, la CPLP debe seguir constantemente las evoluciones que la globalización impone al mundo y tener una visión estratégica capaz de hacer que las deliberaciones de sus órganos/instancias³ fortalezcan, cada vez más, la Comunidad en sí, así como su influencia en el escenario internacional.

Debido al inmenso espacio geográfico que abarca los países miembros de la CPLP, cabe resaltar que, ante los eventuales intereses de acceso a las materias primas y recursos naturales, así como a las amenazas externas, todos ya mencionados, y que pueden interferir en la soberanía de los Países de la Comunidad, los aspectos vinculados a la Defensa y a la Seguridad se vuelven extremadamente importantes, sobre todo para Brasil.

Por lo tanto, en términos de Defensa, como parte de los países de la CPLP se encuentran en el entorno estratégico brasileño –la costa occidental africana y el Atlántico Sur–, son regiones definidas como áreas de interés prioritario en nuestra PND (BRASIL, 2016b).

Además, la dimensión que abarca los océanos que bañan la CPLP puede denotar, también, un universo aún más grande que solo el Atlántico Sur, para lo que entonces define la PND, una vez que la comunicación marítima con la Región Administrativa Especial de Macao, por medio de la CPLP (proximidad de Timor Oriental), se presenta como polo importante de entrada y presencia brasileña en el Asia, por medio de la RPC, con la cual Brasil tiene una estrecha relación, así como las perspectivas tecnológicas para las inmensos buques, los llamados *New Panamax* y *Triple-E* (PANAMAX..., 2012), podrán resultar en una nueva orden internacional para el transporte marítimo de mercancías, reviviendo las antiguas rutas de navegación de los tiempos de los descubrimientos.

[...] Pero los intereses económicos brasileños se proyectan no solo por el Atlántico Sur, y esto será tanto más efectivo a medida en que el país sea capaz de volver al curso del desarrollo industrial interrumpido. A la vez, la reducción de la importancia de los canales del Panamá y Suez para las nuevas clases de buques de carga y petroleros recoloca en escena las viejas rutas marítimas de la era de los descubrimientos; de ahí la necesidad de proyección de los intereses económico y políticos brasileños mundialmente, rompiendo en definitivo con los límites geográficos impuestos por el pensamiento geopolítico oficial y reafirmados en las políticas de Defensa. (ALBUQUERQUE, 2010, p. 81, nuestra traducción).

3 Disponible en: <<https://www.cplp.org/Default.aspx?ID=2753>>.

Adicionalmente, en lo que respecta a la Seguridad, como la CPLP tiene áreas marítimas en tres océanos distintos, cabe resaltar que sus riquezas y sus rutas marítimas pueden ser blanco de cobija ajena o incluso de ilícitos transnacionales, haciendo que las líneas de comunicación marítimas de interés nacional allí contenidas, que pueden, incluso, extenderse hasta el Asia (Timor Oriental), también sean motivo de preocupación. En ese sentido, la actual capacidad de Defensa de los países miembros y el grado de interoperabilidad en un eventual empleo real conjunto de Fuerzas contra estas posibles amenazas, podrá reflejar el nivel de sensación de seguridad percibido por las diversas sociedades de la Comunidad, en especial la brasileña.

Para que se pueda proporcionar un entendimiento lo más fidedigno posible sobre el interés estratégico brasileño relacionado con el universo marítimo que abarca los países miembros de la CPLP, será necesario recurrir a los documentos de alto nivel relacionados con la Defensa del País, con el fin de atender, antes de todo, a uno de los principales fundamentos que rigen la Constitución (BRASIL, 1988), como prescribe el apartado I de su artículo 1.º, que es nuestra soberanía.

El LBDN (BRASIL, 2016a, p. 28, énfasis del autor, nuestra traducción) así describe la importancia del Atlántico Sur para el País:

Este océano cuenta con áreas estratégicas relevantes, como la «Garganta Atlántica», entre la costa del nordeste brasileño y el África occidental, espacio intercontinental de vital importancia para el comercio mundial. Los pasos al sur, que conectan el Atlántico al Pacífico, constituyen una vía alternativa al canal de Panamá, sobre todo para los buques de gran envergadura. La ruta del cabo de la Buena Esperanza, que conecta el Atlántico Sur al océano Índico, es una alternativa al canal de Suez y ofrece también el mejor acceso marítimo a la Antártica. Cumple resaltar, aún, la significativa importancia de la vasta cuenca petrolífera existente en la plataforma continental brasileña, además de las rutas de importación/exportación del petróleo de países de la franja ecuatorial del Atlántico.

Es notable que sobre el Atlántico Sur reposan dimensiones económicas, estratégicas y políticas, todas, evidentemente, importantes y que merecen destacarse.

En cuanto a la dimensión económica, cabe resaltar que más del 80 % del comercio mundial se da por vía marítima. En el caso de Brasil, más del 92 % de su comercio internacional emplea este vasto océano como puerta de entrada/salida, así como de sus líneas de comunicación marítimas con el resto del mundo. De la misma manera, la mayor parte de la producción petrolífera brasileña, resaltándose los recientes descubrimientos de las regiones del presal; los recursos pesqueros; la existencia de minerales nobles y raros que se encuentran en la ZEE, la cual, incluso, Brasil viene negociando la ampliación a 350 millas náuticas, lo que aumentará en cerca de un millón de kilómetros cuadrados el área de la Amazonia Azul, que pasará a 4,5 millones de km², todo eso muestra, sin duda, no solo la cantidad de recursos existentes en el Atlántico Sur, sino su extremada importancia para la economía brasileña.

En lo que respecta a la dimensión estratégica, los hechos anteriormente mencionados por si solos ya demuestran la relevancia del Atlántico Sur para que Brasil, de hecho, ejerza en este vasto espacio marítimo, su soberanía. Para ello, la PND (BRASIL, 2016b, p. 8, nuestra traducción) así resalta:

A su vez, la natural vocación marítima brasileña está respaldada por su extensa costa, por la magnitud del comercio exterior practicado por medio de esta y por la incontestable importancia estratégica del Atlántico Sur, el cual acoge la denominada «Amazonia Azul», ecosistema de área comparable a la Amazonia brasileña y de vital relevancia para el País, una vez que incorpora un elevado potencial de recursos vivos y no vivos, entre estos, las más grandes reservas de petróleo y gas de Brasil.

En cuanto a la dimensión política, se debe tener en cuenta que la proximidad del Continente Africano con Brasil, en especial la de los países de la costa occidental, los cuales forman parte del entorno estratégico brasileño, se hace necesaria la adopción de políticas que puedan garantizar la seguridad y el desarrollo socioeconómico y sostenible de la Región del Atlántico Sur. En ese sentido, Brasil trata de mantener una estrecha relación con estos países, para reforzar, aún más, la permanente existencia de un entorno pacífico y colaborativo en este océano, por medio de la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur (ZOPACAS) (BRASIL, 2017b), creada por intermedio de Resolución de la ONU, la cual prevé la no proliferación de conflictos armados, introducción de armas nucleares o de destrucción en masa, provocados por interferencia externa, es decir, de Estados extraños a esta Región.

Para consolidar el entendimiento anterior, la Orden Ministerial n.º 64, de 8 de noviembre del 2016 (BRASIL, 2016c), del Ministerio de la Defensa, que aprueba la *Diretrizes de Defesa para a Área Internacional* – DIRDAI (Directriz de Defensa para el Área Internacional), enviada por Soares (2017, nuestra traducción), deja muy claro al afirmar que: «en el continente africano se debe buscar la intensificación de la cooperación con los países del entorno estratégico brasileño, con el objetivo de consolidar una zona de paz y cooperación en el Atlántico Sur».

Aun así, incluso ante todo este esfuerzo político promovido para la seguridad del Atlántico Sur, se debe mantener una constante vigilancia de las rutas comerciales marítimas, así como contra intereses externos que buscan el acceso a las riquezas inherentes a este vasto espacio marítimo, no solo aquellas que atañen a Brasil, sino también aquellas vinculadas a los países de la costa occidental africana. En ese aspecto, destacan incluso los problemas relacionados con ilícitos transnacionales, que actualmente afectan al mundo como un todo, como el terrorismo y la piratería, en que, esta última, en particular, provoca serios problemas en el Golfo de la Guinea.

En ese sentido, así lo plantea Bernardino (2011, p. 46, nuestra traducción), al afirmar que:

Por medio de la globalización de la conflictividad marítima regional, se observó en África un debilitamiento de la capacidad de los Estados y de sus estructuras sociales, políticas y militares, con reflejos directos en una incapacidad de garantizar la salvaguardia de su soberanía y en combatir la marginalidad y el crimen en el mar.

Ante este ejemplo de compromiso de la soberanía, que se puede mostrar presente en cualquier punto del Atlántico Sur, lo que configura una seria amenaza a cualquiera de los países limítrofes de este océano, se hace imprescindible la inversión en el ámbito de la Defensa, y de ahí el rol que puede desempeñar la CPLP, el cual se verá más a fondo en la sección siguiente de este trabajo.

Con el interés en las materias primas y *commodities* (petróleo, minerales, etc.) de los países en desarrollo, con destaque para Brasil y los Países Africanos, la RPC viene invirtiendo en

infraestructuras capaces de proporcionar el mayor flujo de comercio posible con estos países. Para ello, la RPC tiene un perfecto entendimiento de que los EUA detienen el control de las principales rutas marítimas mundiales (Estrecho de Malaca; Singapur; Gibraltar; y los canales de Suez y del Panamá). Y para no depender de los competidores *yankees*, las antiguas rutas de la era de los descubrimientos han ganado una importancia cada vez mayor para los chinos, una vez que así dejarían de depender de los EUA. Además de eso, las nuevas clases de buques *New-panamax* y *Triple-E*, que tienen una capacidad mucho mayor de llevar productos chinos al resto del mundo, estimularon a los chinos a desear dejar de depender de los canales de Suez y del Panamá (este mismo tras su ensanchamiento, en el 2016, para barcos más grandes) y negociar con Nicaragua, también en alianza con Rusia, la construcción de un nuevo canal⁴, de capacidad mucho mayor. Este cuadro, la Epoch Times (CANAL..., 2016, n.p., énfasis del autor, nuestra traducción) así lo analiza:

La construcción del Canal de Nicaragua pone de manifiesto el hecho de que China desee asegurar su acceso al Pacífico y al Atlántico, con el objetivo de proteger las principales rutas marítimas y puntos estratégicos que conectan al gigante asiático con mercados externos y reservas de recursos.

Al mirar hacia el Continente Africano, la construcción de un ferrocarril que conecte a Angola (Lobito) con Mozambique (Nacala)⁵, uniendo el Índico al Atlántico Sur, además de otras ramificaciones para el interior de África, favorecerá significativamente la dinámica logística de abastecimiento de países africanos, así como también permitirá la salida y el embarque de productos de interés chino.

Cabe resaltar aun que la presencia china en el Continente Africano, sobre todo en los PALOP, ha crecido asombrosamente. Como lo evidencia Veloso (2015, p. 53), para corroborar sobre la conexión CPLP-Foro Macao: «se ha traducido como una excelente Estrategia de la política externa china de utilizar la herencia de la colonización portuguesa para aproximarse del mundo lusófono, facilitando negociaciones y alianzas comerciales y económicas».

A su vez, para el continente americano, sobre todo hacia Latinoamérica, además del ya mencionado Canal de Nicaragua, la participación estratégica china en la construcción de un ferrocarril que conectará el océano Pacífico al Atlántico Sur (ferrocarril Bioceánico), por medio de Sudamérica (llegando al puerto del Açu⁶ o al puerto de Paranaguá⁷, lugar aún indefinido), también denota la misma importancia que la RPC le da al flujo comercial de penetración y salida esperado hacia esta región.

Es conveniente resaltar aun que de nada valdrá toda esta inversión china de interconexión marítima del Pacífico con el Atlántico, así como el uso de un modal marítimo de última generación y con mayor capacidad de transporte, si no hay una mejora de las infraestructuras portuarias capaz de atender esta nueva demanda. Y actualmente, sobre todo en el ámbito de la CPLP, esta necesidad

4 Disponible en: <<https://bit.ly/2KEYMtK>>. Accedido en: 27 jun. 2019.

5 Disponible en: <<https://bit.ly/2NhhWrV>>. Accedido en: 27 jun. 2019.

6 Disponible en: <<https://bit.ly/327xkKQ>>. Accedido en: 27 jun. 2019.

7 Disponible en: <<https://bit.ly/2NvpzuM>>. Accedido en: 27 jun. 2019.

china puede significar una gran oportunidad para impulsar el desarrollo de la Comunidad, pero, a la vez, también una gran amenaza, en la medida en que el bloque encuentra serios problemas de tecnología y capital propios para inversión en este sector logístico específico. En este sentido, con el poder de penetración que la RPC tiene en el mundo lusófono, acompañado de sus abundantes recursos financieros, esta puede aumentar aun su influencia en la Comunidad, en la promoción de este desarrollo, que es extremadamente importante para sus intereses comerciales, sobre todo en el Atlántico Sur.

Hay quienes digan aun que, por el hecho de que los EUA están desplazando su eje mayor de preocupaciones para la región Asia-Pacífico, China podría estar despertando un posible interés militar en promover la securitización del Atlántico Sur. Sin embargo, eso no se ha verificado, hasta el momento, pues incluso dotada de un *hard power* moderno, este aun no puede compararse con el de los EUA. Y al tener plena consciencia de ello, China ha invertido en el *soft power*, el cual ha contribuido para el incremento de su relación en las últimas décadas con Latinoamérica y África, no solo desde el punto de vista económico, sino también geopolítico, en la medida en que busca, por intermedio de su diplomacia y política externa, traducida en cooperación comercial, inclusive militar (venta de armas, formación de sus militares, etc.), con los países de esas regiones, y ahí se incluyen Brasil y los PALOP, promover aún más el aislamiento de Taiwan, así como consolidar su presencia en los países limítrofes del Atlántico Sur, lo que le aproxima aun de sus intereses en el acceso a las innúmeras riquezas minerales y energéticas existentes en este, añadido al hecho de que este océano también se constituye en una vía de acceso a los mismos intereses que tiene hacia el continente Antártico.

Por lo tanto, en términos estratégicos, el universo marítimo que baña la CPLP, sobre todo en el Hemisferio Sur, forma parte del plan chino de gobierno marítimo global, con su *Nueva Ruta de la Seda* marítima. Brasil, por ser el mayor protagonista de la CPLP y en respeto a la soberanía de todos los países miembros del bloque, no puede esquivarse de establecer una Estrategia de cooperación en el ámbito de la Defensa hacia los miembros de la Comunidad, una vez que no solo el Atlántico Sur, sino también los océanos Índico (costa oeste africana) y Pacífico (junto al Timor Oriental) forman parte del interés estratégico marítimo chino, aunque el País es un gran aliado comercial de China y también forma parte de los BRICS⁸.

Y como gran desenlace para esta gran Estrategia marítima china, aun según la Epoch Times (CANAL..., 2016, n.p., nuestra traducción):

La dinámica que el régimen chino ha impuesto para controlar los puntos claves del comercio marítimo es solo parte de una Estrategia mayor, con un tentáculo para cambiar el actual status quo económico en favor de China. El 31 de enero del 2013, el Capitán James Fanell, que en esa época era un Oficial de la Inteligencia de la Flota del Pacífico de los Estados Unidos, hizo un discurso acerca de un tema que más tarde le costaría su trabajo: «No se equivoquen, la Marina del Ejército Popular de Liberación

⁸ BRICS es un término utilizado para designar el grupo de países de economías emergentes formado por Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica (BEZERRA, 2018).

del régimen chino se concentra en la guerra en el mar y en el ataque a la flota de oposición», dijo, y añadió que «China está negociando para controlar los recursos de otros países en sus fronteras».

Sean cuales sean las Estrategias que las grandes potencias económicas y militares puedan adoptar, ya sean, por ejemplo, chinas o norteamericanas, o incluso sumado a la presencia europea permanente en el Atlántico Sur⁹, Brasil, juntamente con la CPLP, más que nunca, debe dar la debida importancia a adoptar una plataforma estratégica dirigida a la cooperación en el ámbito de la Defensa hacia los «Mares de la Lusofonía».

3 La CPLP como estrategia de defensa para Brasil

Los aspectos culturales, étnicos y lingüísticos comunes han facilitado la perennidad de los acuerdos y de los proyectos que, a su vez, buscan promover el intercambio y el desarrollo de cada nación en diversos sectores. Y esta misma cooperación también ha contribuido para el incremento de la proyección internacional de Brasil en un ambiente globalizado y multipolar, por medio del fortalecimiento del Megaestado que representa la Comunidad.

De una forma general, como incluso se demostró en la última reunión del Consejo de Ministros de la CPLP, que tuvo lugar en julio del 2017, en Brasilia, Brasil ha trabajado su Estrategia de cooperación tanto en el plan multilateral de la CPLP como en el bilateral con cada uno de los países miembros en diversos sectores. Y en lo que respecta al Sector de Defensa no podría ser diferente, como lo veremos a continuación.

Al analizar el proceso evolutivo de la componente de Defensa de la CPLP¹⁰ y todas las acciones que de esta derivan en favor de la Comunidad a lo largo de los años, se verifica que esta estructura debe adaptarse constantemente a los cambios que se producen por el mundo globalizado y multipolar del siglo XXI, en que la diplomacia, política externa, cuestiones de soberanía, intereses y amenazas externas están cada vez más presentes en el cotidiano de los países. Y Bernardino (2016) nos ayuda a reflexionar sobre la necesidad de adoptar una visión estratégica, en que la vertiente de la Defensa de la CPLP nos obligue a abrir los horizontes al mar y a apostar en una verdadera cooperación geoestratégica de Defensa que incluya los continentes y los océanos.

Específicamente en lo que atañe al Sector de Defensa, Brasil ha tratado de emplear su diplomacia militar colaborativa en la Comunidad de forma actuante, como afirma Amorim (2016, p. 299, nuestra traducción), al decir: «[...] nosotros le damos gran importancia a este foro, a la CPLP, específicamente en el área de Defensa». Esta Estrategia no solo busca contribuir a la gestión de la paz mundial, sino, sobre todo, al mantenimiento de nuestra soberanía y protección de nuestros intereses en ese gran mar de cuatro océanos que baña la Comunidad, principalmente en nuestro entorno estratégico, el Atlántico Sur, además de promover la concienciación por parte de los PALOP y del Timor Oriental, de que el fortalecimiento de sus sectores de Defensa generan, de la misma forma que para Brasil, dividendos importantes, como la seguridad de sus

⁹ Disponible en: <<https://bit.ly/2JjXDEX>>. Accedido en: 27 jun. 2019.

¹⁰ Disponible en: <<https://bit.ly/2XeEApp>>. Accedido en: 27 jun. 2019.

rutas y áreas marítimas y la protección de las riquezas contenidas en estas contra posibles intereses de potencias extrarregionales (o incluso contra acciones provenientes de ilícitos transnacionales, como la piratería (como en los recientes casos en la costa de Guinea Bissau) y el terrorismo en sus más diferentes formas, en aguas bajo sus dominios.

Consolidando este entendimiento, Amorim (2016, p. 37-38) refuerza:

Hemos creado un verdadero cinturón de buena voluntad en nuestro entorno inmediato, cuyo refuerzo debe ser preocupación permanente. Dicho cinturón permite a Brasil una mayor libertad para una política externa universalista, sin los amarres que la eventual presencia de amenazas en sus fronteras pudiera producir. Esta percepción se extiende progresivamente a África. Deseamos contribuir particularmente para la seguridad de nuestros aliados de la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur. Necesitamos a los países africanos para garantizar que este océano sea una vía segura de comercio, libre de acciones de piratería y del crimen organizado.

Por lo tanto, Brasil necesita que sus vecinos africanos también se encuentren fuertes militarmente, con el fin de promover el fortalecimiento de la ZOPACAS cada vez más, así como la Defensa de los intereses en el entorno estratégico de cada país miembro de la CPLP.

Otro punto importante que se debe comentar es que, aunque Brasil, seguido de Portugal, está más adelante, en el aspecto militar, la actual capacidad de Defensa de los países miembros (sobre todo los PALOP y Timor Oriental) aún está muy por debajo de la que existe en países desarrollados y carece inmensamente de incrementos de medios, sistemas, tecnología, adiestramiento, formación de personal e infraestructura.

De la misma manera, hasta el momento, el grado de interoperabilidad conjunta de la CPLP, en el ámbito de la Defensa, está siendo condicionado, de acuerdo con el Secretaría Permanente para Asuntos de Defensa, a quien le corresponde coordinar la cooperación de los asuntos en el ámbito de la Defensa entre los países del bloque, solo a la realización de las Operaciones «FELINO», que prevén el empleo conjunto de las Fuerzas Armadas del bloque en operaciones de ayuda humanitaria y desastres naturales. Es decir, un eventual futuro empleo real conjunto de fuerzas contra posibles amenazas a la soberanía de cualquiera de los países de la Comunidad jamás fue probado y, en el momento, si es necesario y si estuviera autorizado, dependiendo de la amenaza, podría reflejar un nivel de sensación de seguridad muy bajo que sería percibido por las diversas sociedades de la Comunidad, en especial la brasileña, debido a que la actual capacidad de Defensa de los países miembros de la CPLP aún presenta diversas carencias, como ya se ha mencionado.

El entendimiento anterior, aunque es aparentemente desestimulante, también encuentra respaldo en la visión de Amorim (2016, p. 300, nuestra traducción), cuando dice: «Obviamente, sería prácticamente imposible hablar en una Defensa común entre los países de la CPLP, lo que no nos impide de cooperar y de llegar a las conclusiones acerca de cómo cooperar para la Defensa de cada uno de los países de la CPLP».

La actuación de la cooperación militar brasileña hacia la CPLP ha contado con la colaboración de nuestras fuerzas singulares. Sin embargo, ante la importancia del gran mar que une a la Comunidad, y también como foco principal de este trabajo, la actuación de la MB en las demás Marinas de los países miembros de la Comunidad, sobre todo tras el establecimiento de la «Estrategia

de la CPLP para los océanos, en el 2009, es que recibirá destaque, una vez que ha ejercido un rol preponderante, según las innúmeras acciones, alianzas y posibilidades». (FARIA, 2016).

Adicionalmente, es necesario resaltar que la cooperación en el Sector de Defensa también contribuye a la promoción del desarrollo de la Comunidad, una vez que, mediante Acuerdos de Cooperación, los cuales permiten el incremento de las bases industriales de Defensa, en especial la brasileña, la cual últimamente viene enfrentando cierto, en consecuencia de la crisis política y económica que enfrenta nuestro País.

Sin duda, la mayoría de las Marinas y Guardas Costeras de la «CPLP africana» y del Timor Oriental son aún muy recientes y requieren formación. Y el rol que viene ejerciendo la cooperación brasileña en el ámbito de la Defensa, por intermedio de la MB, se ha constituido en un «brazo» político-diplomático importante para la afirmación de Brasil como protagonista del bloque, en busca de sus intereses, como destaque para el gran «mar moreno» entre Brasil y África, como hace mucho ya decía Moreira (2008) acerca de la importancia de la seguridad del Atlántico Sur, que bordeado por nuevas soberanías aglomeradas en la CPLP hace del Atlántico un Océano Moreno, en que la intervención de Brasil es deseada, esperada e indispensable. Por lo tanto, ante el mundo globalizado de la actualidad e independientemente de la posibilidad de una nueva geopolítica promovida por las grandes potencias (militares o económicas) para los cuatro océanos que bañan a la Comunidad, el Megaestado de la CPLP tiene que hacerse presente y extremadamente fortalecido en sí mismo, en sus alianzas, en los Organismos Internacionales y, sobre todo, en la concertación de las naciones, preservando la paz mundial, respetando la no intervención y la soberanía de los países, el multilateralismo y reconociendo el mundo como multipolar.

La seguridad del entorno marítimo es, hoy, más imprevisible y de mayor escala, de lo que ya ha sido en el pasado. Es recurrente la opinión de que la seguridad marítima solo se alcanzará con el fortalecimiento de la cooperación internacional, diálogo mutuo y respuestas en múltiples niveles, lo que implica inteligencia, aplicación del arcabuz jurídico y de las capacidades militares. [...]

Ningún cambio geopolítico será capaz de modificar la relevancia del mar para el futuro de la humanidad. En el ámbito de la seguridad marítima, las Marinas se elevarán a un rol cada vez más relevante en sus países y en el escenario mundial, porque las cuestiones presentes en los océanos están ganando mayores repercusiones, incluso derivadas de la globalización. (FARIA, 2016, nuestra traducción).

En ese sentido, la cooperación militar que se viene desarrollando entre Brasil y los demás Países miembros de la CPLP, según lo establecido por el Protocolo de Cooperación en el Dominio de la Defensa, Cabo Verde/2006¹¹, además de los entendimientos firmados en el Acta de la IV Conferencia de las Marinas de la CPLP, Maputo/2015¹², ya evidencian la necesidad de tener, como resultado, una visión estratégica que promueva, cada vez más, el fortalecimiento de la componente de Defensa de la Comunidad.

11 "Protocolo de Cooperación en el Dominio de la Defensa - Cabo Verde/2006". Disponible en: <<https://bit.ly/2RPyw0x>>.

12 "Acta de la IV Conferencia de las Marinas de la CPLP - Maputo/2015. Disponible en: <<https://bit.ly/2Xi5pnN>>.

De esa forma, la CPLP podrá tener grandes oportunidades de presentarse como bloque en potencial para contribuir a la consecución de los OND mencionados en la END, como veremos a continuación, durante la confrontación de esos objetivos con lo que se viene haciendo y de lo que Brasil puede venir a hacer en la Comunidad, con el fin de que, de hecho, esta pueda constituir una Estrategia de Defensa para los intereses nacionales.

Ante lo expuesto, podemos verificar que, en de la concertación político-diplomática, la CPLP puede encajarse perfectamente en lo que presuponen algunos de los fundamentos de la PND:

2.1.5 La Política Nacional de Defensa tiene como principios la solución pacífica de las controversias, la promoción de la paz y de la seguridad internacionales, el multilateralismo y la integración sudamericana, así como la proyección del País en la concertación de las naciones y la ampliación de su inserción en procesos decisorios internacionales, lo que requiere permanente esfuerzo de articulación diplomático-militar.

2.1.6 En ese sentido, sin desconsiderar la esfera global, establece como área de interés prioritario el entorno estratégico brasileño, que incluye a Sudamérica, al Atlántico Sur, a los países de la costa occidental africana y a la Antártica.

2.1.7 [...] ante los lazos históricos y afinidades culturales con Brasil, los países de lengua portuguesa merecen atención especial a los esfuerzos de cooperación en el campo de la Defensa. [...]. (BRASIL, 2016b, p. 6, nuestra traducción).

Por lo tanto, ante los OND establecidos por la PND, se hace necesario verificar aquellos que podrían identificarse con la CPLP.

I. Son Objetivos Nacionales de Defensa:

II. Garantizar la soberanía, el patrimonio nacional y la integridad territorial. [...]

III. Asegurar la capacidad de Defensa, para el cumplimiento de las misiones constitucionales de las Fuerzas Armadas. [...]

IV. Salvaguardar a las personas, los bienes, los recursos y los intereses nacionales, situados en el exterior. [...]

V. Contribuir a la preservación de la cohesión y unidad nacionales. [...]

VI. Contribuir a la estabilidad regional y a la paz y seguridad internacionales. [...]

VII. Contribuir al incremento de la proyección de Brasil en la concertación de las naciones y su inclusión en procesos decisorios internacionales. [...]

VIII. Promover la autonomía productiva y tecnológica en el área de Defensa. [...]

IX. Ampliar la participación de la sociedad brasileña en los asuntos de Defensa Nacional. [...]. (BRASIL, 2016b, p. 6, nuestra traducción).

De los OND enlistados arriba, se verifica que los objetivos I, II, III, V, VI, VII y VIII tienen una potencial relación con la CPLP, una vez que esta puede contribuir para su logro, como se verá más adelante. Por otra parte, no se seleccionó el OND IV porque está más dirigido a las

responsabilidades que serán asumidas exclusivamente por Brasil, como prevén sus Estrategias y las acciones estratégicas específicas descritas en dicho OND en la END.

Por lo tanto, con el objetivo de proporcionar una mayor legitimidad al objetivo de verificar si la CPLP se presenta como bloque en potencial para la consecución de los OND, se hará necesario confrontar los OND anteriormente seleccionados con lo que viene haciendo y lo que puede llegar a hacer Brasil en la Comunidad para lograr dichos objetivos.

Al confrontar los OND mencionados en la END, alineados con sus Estrategias y acciones estratégicas correspondientes, podemos establecer algunos parámetros para mensurar en qué medida la CPLP puede considerarse un bloque en potencial que contribuya de forma efectiva a la consecución de dichos objetivos.

OND-1: GARANTIZAR LA SOBERANÍA, EL PATRIMONIO NACIONAL Y LA INTEGRIDAD TERRITORIAL [...]

ED-2 Fortalecimiento de la capacidad de disuasión

Esta Estrategia significa desarrollar, perfeccionar y consolidar los factores que confieren al País condiciones para desestimular cualquier acción hostil contra su soberanía, sus intereses, anhelos y aspiraciones. [...]

AED-9 Desarrollar las capacidades de monitorear y controlar el espacio aéreo, el espacio cibernético, el territorio, las aguas jurisdiccionales brasileñas y otras áreas de interés. (BRASIL, 2016b, p. 33-34, nuestra traducción).

Según Faria (2016), la cooperación de la MB en la construcción de una arquitectura para un sistema de monitoreo y control de las aguas jurisdiccionales de los PALOP y del Timor Oriental, por ejemplo, por el Sistema *Long-Range Identification and Tracking* (LRIT) y de un Sistema de Información sobre el Tráfico Marítimo (SISTRAM), pueden contribuir al monitoreo del tráfico mercante, áreas y rutas marítimas de interés nacional en los demás países de la CPLP, incluso colaborando al intercambio de información, en tiempo real, con el SISTRAM brasileño.

En ese sentido, la CPLP tiene potenciales condiciones de contribuir a la consecución del OND-1, por intermedio de la ED-2 (AED-9).

OND-2: ASEGURAR LA CAPACIDAD DE DEFENSA, PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS MISIONES CONSTITUCIONALES DE LAS FUERZAS ARMADAS [...]

ED-5 Regularidad presupuestaria

Busca posibilitar al Sector de Defensa mejores condiciones de planificar el empleo de los recursos presupuestarios, y, de esta forma, racionalizar su uso, haciendo más eficientes los gastos en Defensa. [...]

AED-26 Buscar la vinculación presupuestaria y financiera de porcentaje adecuado del PIB en gastos con Defensa. [...]. (BRASIL, 2016b, p. 34-35).

Además, como se ha visto anteriormente, en el campo político-diplomático, Brasil ha ejercido un rol fundamental en la proyección de la Comunidad, sobre todo, en la participación

proactiva del bloque en organismos y Foros multilaterales, como en la OMC, en los cuales ha logrado importantes victorias individuales y para los países en desarrollo como un todo.

En especial en lo que respecta a los intereses económicos brasileños, el apoyo de la CPLP en la OMC ha sido de extrema relevancia, una vez que Brasil ha obtenido victorias expresivas para la eliminación de obstáculos que dificultan el desarrollo de determinados sectores de nuestra economía, para hacer que los productos brasileños sean más competitivos en el mercado internacional, conforme, inclusive, ratifica Caulyt (2014) al decir que: «Brasil es una de las naciones en desarrollo más activas en el sistema de solución de controversias de la organización y, con victorias contra políticas proteccionistas de países ricos, obtuvo más espacio para sus productos». Y en ese sentido, tal hecho favorece el incremento de nuestras exportaciones, contribuyendo al esfuerzo de una balanza comercial más superavitaria, lo que proporciona un aumento de nuestro producto interno bruto (PIB), y puede permitir aun una mayor generación de recursos financieros que se destinen a la inversión interna de importantes sectores de la economía de nuestro País, en que, dependiendo de la política gubernamental en vigor, puede privilegiar inversiones en el sector de la Defensa.

Por lo tanto, la CPLP tiene potenciales condiciones de contribuir, aunque de forma indirecta, para la consecución del OND-2, por intermedio de las ED-5 (AED-26).

OND-3: SALVAGUARDAR A LAS PERSONAS, LOS BIENES, LOS RECURSOS Y LOS INTERESES NACIONALES, SITUADOS EN EL EXTERIOR

ED-2 Fortalecimiento de la capacidad de disuasión

Trata del desarrollo, del perfeccionamiento y de la consolidación de los factores que confieren al País condiciones para desestimular cualquier acción hostil contra su soberanía, sus intereses, anhelos y aspiraciones.

AED-31 Desarrollar capacidades para preservar nacionales en situación de riesgo y resguardar bienes, recursos e intereses brasileños, en el exterior, incluso líneas de comunicación marítimas. [...]

AED-33 Incrementar la participación de las Fuerzas Armadas en ejercicios operativos con otros países. [...]

AED-35 Desarrollar capacidades de mantener la seguridad de las líneas de comunicación marítimas en que haya intereses nacionales. [...]

ED-7 Empleo de acciones diplomáticas relacionadas con la Defensa

Se refiere a las actividades mantenidas entre el Sector de Defensa brasileño y los congéneres extranjeros, buscando el fortalecimiento de la confianza, el estrechamiento de los lazos de amistad, el conocimiento mutuo y el desarrollo de un ambiente de compañerismo y cooperación.

Considera, además, la relación del Sector de Defensa con demás órganos estatales y no estatales y con la sociedad de otros países.

AED-36 Incrementar la relación con el Sector de Defensa de otros países.

AED-37 Incrementar las acciones de presencia naval en apoyo a las acciones de diplomacia. (BRASIL, 2016b, p. 36-37, nuestra traducción).

Por intermedio de la cooperación militar brasileña con la CPLP, ante la importancia del gran mar que une a la Comunidad, la actuación de la MB en las demás Marinas de los países miembros se ha constituido en un «brazo» político-diplomático importante, en que ha desempeñado un rol preponderante, conforme a las innúmeras acciones; Operaciones Conjuntas «FELINO», además de otras Operaciones Navales Conjuntas de ámbito bilateral en la CPLP; alianzas y posibilidades descritas por Faria (2016).

De la misma forma, esta cooperación de la MB contribuye, sobre todo al mantenimiento de nuestra soberanía y preservación de nuestros intereses en este gran mar de cuatro océanos que baña la Comunidad, en especial en nuestro entorno estratégico, el Atlántico Sur, promoviendo la concienciación por parte, tanto de los PALOP como del Timor Oriental, de que el fortalecimiento de sus sectores de Defensa generan, de igual manera que para Brasil, dividendos importantes, como la seguridad de sus rutas y áreas marítimas y la protección de sus riquezas contra posibles intereses de potencias extrarregionales (destacada la presencia permanente de la Inglaterra y Francia en el Atlántico Sur; el aumento significativo de la presencia china en área lusófona y la arquitectura de su Estrategia para el mar, que implica a los continentes americano y africano) o incluso contra acciones provenientes de ilícitos transnacionales, como la piratería (al igual que los recientes casos en la costa de la Guinea Bissau) y el terrorismo en sus más diversas formas, en aguas bajo sus dominios.

Específicamente en cuanto al «Océano Moreno», expresión bautizada por el Profesor Doctor Adriano Moreira, queda evidente que Brasil necesita que sus vecinos africanos, en especial los países miembros de la CPLP, también se encuentren fuertes en el ámbito militar, para que puedan contribuir, cada vez más, al fortalecimiento de la ZOPACAS, y promover la Defensa de los intereses comunes del bloque.

En ese sentido, la CPLP contribuye directamente a la consecución del OND-3, por intermedio de las ED-2 (AED-31; AED-33; y AED-35). y ED-7 (AED-36 y AED-37).

OND-5: CONTRIBUIR A LA ESTABILIDAD REGIONAL Y A LA PAZ Y LA SEGURIDAD INTERNACIONALES [...]

ED-13 Actuación en Organismos Internacionales

Trata de la actuación de Brasil en Foros y organizaciones internacionales y de la participación de las Fuerzas Armadas y de contingentes policiales en misiones humanitarias y de operaciones de paz bajo el mandato de organismos multilaterales.

AED-50 Intensificar la actuación en Foros multilaterales y en mecanismos inter-regionales.

AED-52 Desarrollar capacidades de las Fuerzas Armadas para desempeñar responsabilidades crecientes en operaciones internacionales, bajo el mandato de organismos multilaterales. (BRASIL, 2016b, p. 39).

También como ya se ha visto anteriormente, las Operaciones «FELINO», que prevén el empleo conjunto de las Fuerzas Armadas del bloque en operaciones de ayuda humanitaria y desastres naturales, aunque se constituyen de un ejercicio en nivel de la CPLP, nada impide que, futuramente, con el perfeccionamiento de este ejercicio, así como del aumento de la capacidad de Defensa y del grado de adiestramiento de las Fuerzas Armadas de los países miembros, que un día la CPLP pueda ser solicitada para constituir una fuerza capaz de ser empleada bajo la égida de la ONU para esta finalidad.

De la misma forma, en el campo político-diplomático, Brasil también ha desempeñado un papel fundamental, actuando como protagonista de la propia CPLP y en la proyección de esta Comunidad, sobre todo, en la participación proactiva del bloque en organismos y Foros multilaterales, como en la ONU, ya que nuestro País ha dedicado esfuerzos a la reformulación de la propia Organización, aunque lejos de lograr el objetivo de pertenecer a su Consejo de Seguridad.

Antes de todo, los esfuerzos de la política externa y de la diplomacia brasileña, en el seno de las relaciones internacionales, muestran que, el bloque en sí, con una apariencia de Megaestado, debe fortificarse cada vez más en la busca por los intereses comunes, lo que, como consecuencia, también contribuye como relevante Estrategia para los intereses brasileños.

En ese sentido, la CPLP contribuye significativamente a la consecución del OND-5, por intermedio de la ED-13 (AED-50 y AED-52).

[...] OND 6: CONTRIBUIR AL INCREMENTO DE LA PROYECCIÓN DE BRASIL EN LA CONCERTACIÓN DE LAS NACIONES Y SU INCLUSIÓN EN PROCESOS DECISORIOS INTERNACIONALES

ED-14 Actuación con base en el multilateralismo

Se refiere a la actuación del Sector de Defensa en consonancia con el posicionamiento político de Brasil, en el sentido de defender el principio del multilateralismo en las relaciones internacionales, en las operaciones internacionales y en las acciones de cooperación con otros países y organismos extranjeros, para ampliar la participación de los países en la discusión de temas de interés global, confiriendo a las decisiones mayor legitimidad.

AED-52 Desarrollar capacidades de las Fuerzas Armadas para desempeñar responsabilidades crecientes en operaciones internacionales, bajo el mandato de organismos multilaterales.

AED-53 Intensificar la actuación del Sector de Defensa en Organismos Internacionales.

ED-12 Promoción de la cooperación internacional

Se refiere a las actividades mantenidas entre el Sector de Defensa brasileño y los congéneres extranjeros, buscando el estrechamiento de los lazos de amistad, el conocimiento mutuo y el desarrollo de un ambiente de compañerismo y cooperación.

AED-47 Intensificar las medidas de fomento de la confianza mutua y de la seguridad internacionales.

AED- 48 Intensificar la realización de intercambios y acuerdos en el área de Defensa con otros países.

AED-49 Intensificar la realización de operaciones internacionales, unilateralmente o en convenios plurilaterales, y de iniciativas de cooperación en áreas de interés de Defensa.

AED-50 Intensificar la actuación en Foros multilaterales y en mecanismos inter-regionales. (BRASIL, 2016b, p. 40, nuestra traducción).

Como ya se ha mencionado, la cooperación brasileña hacia la CPLP se ha mostrado una Estrategia de extremado valor de nuestra diplomacia y política externa. Los aspectos culturales, étnicos y lingüísticos comunes han facilitado la perennidad de diversos Acuerdos y Proyectos que, a su vez, buscan promover el intercambio y el desarrollo de cada nación en diversos sectores, sobre todo para los PALOP y el Timor Oriental (educación; salud; enseñanza de la lengua portuguesa; seguridad pública; agricultura; medio ambiente; etc.), lo que ha contribuido para la confianza y afirmación del protagonismo del País en el bloque.

El País ha trabajado, utilizando la Estrategia de la cooperación para con la CPLP, para conferir al bloque un estatus de Megaestado capaz de hacerse presente y extremadamente fortalecido en sí mismo, en sus alianzas (bilaterales y multilaterales), en los Organismos Internacionales y, sobre todo, en la concertación de las naciones, preservando la paz mundial, respetando la no intervención y la soberanía de los países, el multilateralismo, contribuyendo al aumento de la proyección internacional de Brasil en un ambiente globalizado y multipolar.

La contribución de la cooperación brasileña en el ámbito de la Defensa hacia la CPLP es un retrato claro de cooperación internacional realizada por Brasil, y que tiene reflejos directos en nuestros intereses, por intermedio del fortalecimiento cada vez mayor de la ZOPACAS, promoviendo la preservación de la paz en el Atlántico Sur, y manteniéndola como zona libre de armas nucleares y de otras armas de destrucción en masa.

Complementariamente, más allá de la Operación «FELINO», el País también ha realizado otras operaciones internacionales de interés de la Defensa, también en nivel bilateral con los PALOP, como lo describe Faria (2016).

En ese sentido, las justificativas presentadas para el potencial que la CPLP tiene para contribuir a la consecución del OND-5, también se aplican al OND-6, por intermedio de las ED-12 (AED-47; AED-48; AED-49 y AED-50) y ED-14 (AED-52 y AED-53), permitiendo que Brasil pueda proyectarse, cada vez más, en el escenario internacional, así como tener voz activa en los procesos decisorios internacionales.

OND-7: PROMOVER LA AUTONOMÍA PRODUCTIVA Y TECNOLÓGICA EN EL ÁREA DE DEFENSA

ED-15 Promoción de la sostenibilidad de la cadena productiva de la Base Industrial de Defensa [...] Trata de proporcionar condiciones de estabilidad a las actividades de investigación, desarrollo, producción y venta de productos de Defensa brasileños y de dar condiciones de sostenibilidad a la cadena productiva, aunque sometida a regímenes legal, regulatorio y tributario especiales.[...]

AED-62 Promover las exportaciones de la Base Industrial de Defensa.

AED-63 Promover el aumento de contenido local en los productos de la Base Industrial de Defensa.

ED- 16 Fortalecimiento del Área de Ciencia y Tecnología de Defensa

Busca el desarrollo y la solidez del área de CT&I en asuntos de Defensa, promoviendo la absorción, por parte de la cadena productiva, de conocimientos indispensables a la reducción gradual de la dependencia de tecnología externa. [...]

AED-71 Estimular el establecimiento de alianzas e intercambios en el área de investigación de tecnologías de interés de la Defensa.

AED-72 Utilizar encargos tecnológicos para promover el aumento del contenido tecnológico nacional de los productos de Defensa. (BRASIL, 2016b, p. 41-42, nuestra traducción).

Como ya se verificó, la Cooperación en el Sector de Defensa contribuye a la promoción del desarrollo de la Comunidad, una vez que, mediante Acuerdos de Cooperación, estos permiten el incremento de las Bases Industriales de Defensa, sobre todo la brasileña, la cual, últimamente, viene enfrentando cierta estagnación, en consecuencia de la crisis política y económica que nuestro País viene enfrentando los últimos años.

La cooperación militar que se viene desarrollando entre Brasil y la CPLP ya viene mostrando señales de potencialidad y esperanza que la Comunidad puede ofrecer para la retomada del crecimiento del segmento industrial brasileño, con destaque para el Sector Naval, aunque de forma insipiente, con la eventual adquisición de lanchas y barcos patrulleros pequeños por parte de los PALOP y del Timor Oriental.

Adicionalmente, el potencial de exportación de productos de Defensa encuentra un universo bastante promisor en la CPLP. La propia presencia de un Capitán de Mar y Guerra (CMG) de la MB, que actualmente desempeña la función de Asesor del Ministro de la Defensa Timorense, para la implantación de la Autoridad Marítima, también se muestra, de forma concreta, en un vector estratégico para posibilidades futuras para el sector naval de aquel país, una vez que su Componente Naval aún se encuentra en proceso de formación; además de los Sectores de Defensa de los PALOP, que pueden presentarse como potenciales compradores, en especial para sus Marinas, que también son muy jóvenes y se encuentran en proceso de formación.

De la misma forma, el Arco del Conocimiento¹³ definido por el Ministerio de la Defensa también incluye la región asiática como polo de extrema importancia en lo que respecta a las oportunidades comerciales para Productos de Defensa (PRODE) y, consecuentemente, en la búsqueda y adquisición de nuevas tecnologías.

Y esta intensificación de la cooperación militar de Brasil con el Timor Oriental puede consolidar una presencia más efectiva de Brasil en aquel Continente, por medio de la CPLP, que ya tiene un factor de fuerza, por medio de la vinculación de la Comunidad con la Región Administrativa Especial de Macao, facilitando aún más la entrada brasileña en el Asia, por medio de la RPC, con la cual Brasil tiene una estrecha relación.

En ese sentido, la CPLP tiene real potencial para constituirse en un brazo extendido de la presencia brasileña en Europa, África y Asia, y puede contribuir a la consecución del OND-7, por intermedio de las ED-15 (AED-62 y AED-62) y ED-16 (AED-71 y AED-72).

OND-8: AMPLIAR LA IMPLICACIÓN DE LA SOCIEDAD BRASILEÑA EN LOS ASSUNTOS DE DEFENSA NACIONAL

ED-17 Promoción de la temática de Defensa en la educación

Se refiere a las acciones que tienen como objetivo estimular la discusión sobre Defensa Nacional en las actividades educativas del País, en los diversos niveles, promoviendo una mayor concienciación acerca de la importancia del tema.

AED-75 Buscar la inclusión de la temática de Defensa en el sistema de educación nacional.

AED-76 Realizar, promover e incentivar actividades de enseñanza relacionadas con los temas de Defensa Nacional. [...]

AED-78 Apoyar las iniciativas en el sentido de reconocer el tema Defensa como subárea de conocimiento en las agencias de fomento de posgrado. [...]

ED-18 Empleo de la Comunicación Social

Trata de las acciones con objetivo de interacción del Sector de Defensa con la sociedad, posibilitando a los ciudadanos brasileños tomar conocimiento de las actividades

13 Disponible en: <<https://bit.ly/2KIQwcs>>. Accedido en: 27 jun. 2019.

desempeñadas por el Ministerio de la Defensa y por las Fuerzas Armadas, promoviendo una imagen fidedigna, real y legítima de estas organizaciones.

AED-80 Desarrollar la planificación de actividades de promoción institucional.

AED-81 Promover la visibilidad a las acciones del Sector de Defensa como factor de aclaración de tomadores de decisión y de la opinión pública sobre los asuntos de Defensa. (BRASIL, 2016b, p. 42-43, nuestra traducción).

El 11 de mayo del 2017, se firmó el dictamen que hace oficial la decisión de ofrecer el estudio de la Defensa en las Universidades e Institutos de Enseñanza Superior de Brasil (BRASIL, 2017a). Dicha formalización permitirá que esta área de conocimiento forme parte de la formación de expertos civiles y militares, reforzando, aún más, nuestro medio académico, el estímulo a los estudios por asuntos de la Defensa nacional, no solo en Instituciones Militares de Enseñanza, como ya ocurre de hecho, sino también en las Instituciones Civiles, despertando el interés de los jóvenes y ampliando sus conocimientos en temas de suma importancia relacionados con nuestras PND y END.

Por lo tanto, consideramos que la CPLP formará parte de estos estudios, lo que también proporcionará una mayor visibilidad al bloque, así como permitirá que nuestra sociedad tome conocimiento de las arquitecturas político-estratégicas que Brasil busca construir, además de tomar conocimiento de las actividades desempeñadas por nuestro Ministerio de la Defensa y por nuestras Fuerzas Armadas, al igual que las explicaciones anteriormente mencionadas sobre el rol de la CPLP y sus relaciones con los OND I, II, III, V, VI y VII, contribuyendo para que el País tenga una mayor presencia en el escenario internacional y permanencia en la búsqueda constante por la Defensa de sus intereses.

En ese sentido, la CPLP también tiene real potencial para contribuir con la consecución del OND-8, por intermedio de las ED-17 (AED-62 y AED-62) y ED-168 (AED-71 y AED-72).

4 Conclusión

El mundo globalizado de los días de hoy nos ha mostrado que este proceso, aunque ya existe desde la época de las grandes navegaciones, ha pasado por fenomenales transformaciones, sobre todo en consecuencia de las evoluciones tecnológicas, las cuales vienen aproximando el mundo cada vez más. Pero, por encima de todo, la globalización ha guardado en sí una relación de poder cada vez mayor de las grandes potencias sobre los países en desarrollo, no solo bajo el punto de vista económico, sino también en cuanto a los aspectos culturales, políticos y financieros.

El fin de la Guerra Fría, de hecho, marcó el cierre de la bipolaridad ideológica entre occidente y oriente, impulsando la ascensión de los EUA como potencia económica y militar, así como la prevalencia del capitalismo sobre el socialismo. Y una nueva orden mundial, en la época, de forma unipolar, empezó a ser establecida y conducida por los norteamericanos, quienes siempre trataron de implementar Estrategias que puedan atender sus intereses, pese a la creciente influencia de nuevos y poderosos actores en el escenario global, al igual que China.

El surgimiento de regionalizaciones/alianzas y la consecuente formación de bloques entre los países menos industrializados, a partir de la década de los 90, de hecho proporcionó un contrapeso a la dominación impuesta a los países en desarrollo, capitaneada por los EUA, juntamente con los países de economías más fuertes, donde se crearon especies de Megaestados capaces de intentar sobrevivir a las terribles consecuencias impuestas por la globalización, en que la capacidad de penetración de los países más fuertes en comparación con la de los más débiles es totalmente inexorable, lo que genera una relación de dependencia involuntaria al proceso globalizante como un todo. Y con esta Estrategia, estos Megaestados, de hecho, empezaron a asumir una postura política de mayor peso, no solo por intermedio de sus alianzas bilaterales/multilaterales, sino también en Foros y Organismos Internacionales, garantizando la Defensa de sus intereses, aunque de forma indirecta, donde también han logrado enfrentar, sobre todo en la actualidad, a la economía norteamericana dominante, mostrando que debe prevalecer la multipolaridad.

El perfecto entendimiento brasileño al dinamismo que la globalización le proporcionaba también le hizo establecer alianzas y bloques regionales e internacionales con países sudamericanos, africanos y asiáticos. Y en esta línea de pensamiento estratégico, notó que los fundamentos históricos, lingüísticos, étnicos y culturales con los más de 230 millones de habitantes de los países de lengua portuguesa también podrían constituirse en una plataforma para el surgimiento de una Comunidad, un Megaestado, capaz de actuar de forma estratégica y de interés nacional, lo que de hecho ocurrió, en 1996, con la creación de la CPLP.

Pese al inmenso espacio geográfico que implica los países miembros de la CPLP (cuatro continentes y tres océanos), hoy, todas las transformaciones derivadas de la globalización ya permiten acortar distancias y aproximar a los países cada vez más. Sin embargo, se verificó que el estadio de globalización de la Comunidad no se encuentra distribuido de manera uniforme, sobre todo hacia los PALOP y hacia el Timor Oriental, los cuales aún necesitan inversión y desarrollo.

En el caso de la CPLP, se verificó, también, que el sesgo económico no se mostró como motivo principal para la constitución del bloque, pese a guardar perspectivas futuras promisoras en diversos sectores, donde Brasil ha tratado de seguir, por intermedio de la internacionalización de sus empresas, además de Acuerdos Comerciales Bilaterales, Multilaterales y de Cooperación.

Para corroborar este entendimiento, la arquitectura política del bloque junto a los Organismos Internacionales, al igual que la OMC, ha conferido al País significativas ganancias, que han contribuido al desarrollo de sectores importantes de nuestra economía, al igual que el sector agrícola, lo que también ha, como consecuencia, proporcionado ganancias a los países en desarrollo. De la misma manera, el interés brasileño de proyección en el escenario internacional, valiéndose de la propia proyección de la Comunidad, se muestra como importante fundamento en la participación más proactiva de Brasil y, como consecuencia, del bloque, también en la ONU, ya que nuestro País ha envidado esfuerzos en la reformulación de la propia Organización, aunque aún lejos de lograr el objetivo de pertenecer a su Consejo de Seguridad.

El universo marítimo que baña la CPLP también demostró guardar en sí una importancia peculiar, no solo por implicar áreas del entorno estratégico brasileño, como el Atlántico Sur, pero es necesario resaltar que, ante los eventuales intereses externos de acceso a las materias primas y a los recursos naturales en esta vasta área marítima, así como a las amenazas de posibles ilícitos transnacionales, todos ya previamente mencionados, y que pueden interferir en la soberanía de los Países de la Comunidad, los aspectos vinculados a la Defensa y a la Seguridad se vuelven extremadamente por demás importantes. En ese sentido, aunque Brasil, seguido de Portugal, está mucho más adelante, en términos militares, la actual capacidad de Defensa de los países miembros (sobre todo los PALOP y Timor Oriental) para enfrentar estas eventuales amenazas e intereses aún muy por debajo de las existentes en países desarrollados y carece inmensamente de incrementos de medios, sistemas, tecnología, adiestramiento, formación de personal, infraestructura, mayor interoperabilidad y, sobre todo, inversión por parte de los gobiernos.

Complementariamente, se resalta que un posible cambio geopolítico en el universo marítimo de la CPLP, en especial en la región del Atlántico Sur, puede concretarse futuramente, ante los EUA, que están desplazando su eje mayor de preocupaciones para la Región Asia-Pacífico; debido al empleo del *soft power* chino, y su aproximación cada vez mayor a Latinoamérica y África, por intermedio de sus inversiones en infraestructuras en diversos países, además de la Estrategia marítima china de expansión, presencia y acceso a las materias primas y recursos naturales de su interés en estos mercados; así como las perspectivas tecnológicas para los inmensos buques (*New Panamax* y *Triple-E*), que podrán resultar en una nueva orden internacional para el transporte marítimo de mercancías, además de conllevar un potencial aumento de la piratería en áreas focales.

Sin duda, sean cuales sean las estrategias que las grandes potencias económicas y militares puedan adoptar, ya sean chinas o norteamericanas, o incluso las derivadas de la presencia europea permanente en el Atlántico Sur, e incluso debido al hecho de que nuestro País es de carácter pacífico, además de contar con grandes alianzas con estos países, sobre todo con China (BRICS), Brasil debe entender que la CPLP puede desempeñar un rol importante como plataforma estratégica a los intereses nacionales, sobre todo para el fortalecimiento de la ZOPACAS.

En el ámbito de las relaciones internacionales, ante este mundo globalizado, pos Guerra Fría, y que ha sido el argumento de este trabajo, la actuación brasileña en el seno de la CPLP se ha mostrado cada vez más presente, como lo establece nuestra PND, lo que ha conferido a Brasil el rol de país protagonista del bloque. La actuación político-diplomática y el sentido de cooperación mutua ha sido la Estrategia empleada por el gobierno brasileño hacia la CPLP, lo que le ha permitido identificar potencialidades que el bloque pueda ofrecer para la consecución de sus OND mencionados en la END.

En ese sentido, la cooperación brasileña con la Comunidad, en especial en el ámbito de la Defensa, con destaque especial para la MB, ha demostrado que la CPLP se presenta, de hecho, como bloque en potencial para la consecución de nuestros OND mencionados en la END, una vez que, teniéndose en cuenta la confrontación y el análisis evidenciadas, se presentaron diversos elementos que justifican la importancia de la Comunidad para Brasil. En términos matemáticos, incluso, se verificó que la CPLP contribuye al logro, directa o indirectamente, de siete de los ocho OND, lo que equivale a un significativo porcentaje de un 87,5 %.

Por fin, ante todos los aspectos aquí mencionados, Brasil debe prepararse cada vez más para los desafíos del siglo XXI provocados por la constante evolución del proceso de globalización y sus efectos asimétricos de poder. Así, con la CPLP, nuestro País puede y debe ampliar la relación con esta potencial plataforma estratégica de Defensa nacional, más que nunca, dando la debida importancia en la continuidad y en el perfeccionamiento de la cooperación ya existente en el ámbito de la Defensa con los países miembros del bloque, en especial en los «Mares de la Lusofonía», pues, como menciona Amorim (2016, p. 308, nuestra traducción):

Contrariamente a expectativas infundadas que estuvieron en boga tras el fin de la Guerra Fría, la geopolítica no ha sido superada en la vida internacional. Lamentablemente, la paz perpetua imaginada por Immanuel Kant aún no se ha hecho realidad.

Referencias

ALBUQUERQUE, E. S. A geopolítica da dependência como estratégia brasileira de inserção no Sistema Internacional. **OIKOS**, Rio de Janeiro, v. 9, n. 1, p. 67-82, 2010. Disponível em: <<https://bit.ly/2LoFYie>>. Acessado em: 7 abr. 2017.

ALDEIA GLOBAL. *In*: DICIONÁRIO InFormal. [S. l.]: Dicionário InFormal, 27 fev. 2013. Disponível em: <<https://bit.ly/2RDlaEE>>. Acessado em: 7 maio 2017.

ALMEIDA, K. S. **A comunidade dos países de língua portuguesa: os benefícios e as ações de natureza estratégica do Brasil sob o ponto de vista da Teoria dos Jogos**. 2003. 244 f. Dissertação (Mestrado em Administração e Desenvolvimento Empresarial) – Universidade Estácio de Sá, Rio de Janeiro, 2003.

AMORIM, C. **A grande estratégia do Brasil: discursos, artigos e entrevistas da gestão do Ministério da Defesa (2011-2014)**. Brasília, DF: Fundag, 2016.

AZEVEDO, B. S. Desenvolvimento econômico. **Trabalhos Gratuitos**, [s. l.], 4 maio 2015. Disponível em: <<https://bit.ly/31TAjq2>>. Acessado em: 7 maio 2017.

BERNARDINO, L. M. B. A segurança marítima no seio da CPLP: contributos para uma estratégia nos mares da lusofonia. **Nação e Defesa**, Lisboa, n. 128, p. 41-65, 2011. 5ª série. Disponível em: <<https://bit.ly/2ZV6yDh>>. Acessado em: 31 mar. 2017.

BERNARDINO, L. M. B. **Uma nova visão estratégica da defesa para a CPLP**. Lisboa: CEI, 2016. Disponível em: <<https://bit.ly/2LqadoD>>. Acessado em: 20 mar. 2019.

BEZERRA, J. Brics. **Toda Matéria**, [s. l.], 10 jan. 2018. Disponível em: <<https://bit.ly/2XaiioA>>. Acessado em: 27 jun. 2019.

BRASIL. [Constituição (1988)]. **Constituição da República Federativa do Brasil de 1988**. Brasília, DF: Presidência da República, 5 out. 1988. Disponível em: <<https://bit.ly/1bJYlGL>>. Acessado em: 30 mar. 2017.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Livro Branco de Defesa Nacional**. Brasília, DF: Ministério da Defesa, 2016a. Versão sob apreciação do Congresso Nacional (Lei Complementar 97/1999, Art. 9º, § 3º). Disponível em: <<https://bit.ly/2RFpMdy>>. Acessado em: 28 mar. 2017.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Política Nacional de Defesa, Estratégia Nacional de Defesa**. Brasília, DF: Ministério da Defesa, 2016b. Versão sob apreciação do Congresso Nacional (Lei Complementar 97/1999, Art. 9º, § 3º). Disponível em: <<https://bit.ly/2UdEBby>>. Acessado em: 29 mar. 2017.

BRASIL. Ministério da Defesa. Portaria Normativa nº 64, de 8 de novembro de 2016. Aprova a Diretriz de Defesa para a Área Internacional (DIRDAI). **Diário Oficial [da] União**: seção 1, Brasília, DF, 8 nov. 2016c.

BRASIL. Ministério da Educação. Assessoria de Comunicação Social. Instituições de ensino poderão incluir temas da Estratégia de Defesa em seus currículos. **Ministério da Educação**, Brasília, DF, 11 maio 2017a. Disponible en: <<https://bit.ly/2J4724p>>. Accedido en: 25 jun. 2017.

BRASIL. Ministério das Relações Exteriores. **Zona de paz e cooperação do Atlântico Sul**. Brasília, DF: Ministério das Relações Exteriores, 2017b. Disponible en: <<https://bit.ly/2YrvvGb>>. Accedido en: 27 jun. 2017.

CABRAL, S. **Brasil megaestado**: nova ordem mundial multipolar. Rio de Janeiro: Contraponto; Faperj, 2004.

CANAL da Nicarágua: a peça chave do plano de expansão da China. **Epoch Times**, New York, 19 fev. 2016. Disponible en: <<https://bit.ly/2YjOnae>>. Accedido en: 4 jun. 2017.

CARDIM, C. H.; CRUZ, J. B. (org.). **CPLP**: oportunidades e perspectivas. Brasília, DF: Fundag, 2002. Disponible en: <<https://bit.ly/2xsLQys>>. Accedido en: 28 mar. 2017.

CAULYT, F. Brasil é um dos mais ativos na OMC e ampliou mercados em 20 anos. **DW Brasil**, [s. l.], 16 abr. 2014. Disponible en: <<https://bit.ly/2SOU8KI>>. Accedido en: 15 abr. 2017.

COSTA, D.; SILVA, F. C. T. **Mundo latino e mundialização**. Rio de Janeiro: Faperj; Mauad, 2004.

DIAS, I. M. T. O Brasil e a cooperação Sul-Sul e triangular na CPLP: reflexões sobre o Brasil como promotor do desenvolvimento à luz da Teoria dos Papéis. *In*: ENCONTRO NACIONAL DA ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE RELAÇÕES INTERNACIONAIS, 5., 29-31 jul. 2015, Belo Horizonte. **Anais [...]**. Belo Horizonte: Abril, 2015. Análise de Política Externa. Disponible en: <<https://bit.ly/2KGC0lf>>. Accedido en: 3 abr. 2017.

FARIA, E. P. A cooperação da Marinha do Brasil com as demais marinhas da CPLP. *In*: SEMINÁRIO A COOPERAÇÃO NA ÁREA DE DEFESA ENTRE AS FORÇAS ARMADAS DA CPLP, 2016, Rio de Janeiro. **Anais [...]**. Rio de Janeiro. Escola de Guerra Naval, 2016.

G7. *In*: WIKIPEDIA: the free encyclopedia. [San Francisco, CA: Wikimedia Foundation, 2019]. Disponible en: <<https://bit.ly/2vKQW9T>>. Accedido en: 27 jun. 2019.

GALA, I. Os pilares de atuação da CPLP e os interesses do Brasil. **Ministério das Relações Exteriores**, Brasília, DF, 2011?. Disponível em: <<https://bit.ly/2YuJScO>>. Acessado em: 11 abr. 2017.

MOREIRA, A. Portugal e a geopolítica da interculturalidade. *In*: LAGES, M. F.; MATOS, A. T. (coord.). **Portugal: percurso de interculturalidade**. Lisboa: Acidi, 2008. p. 292-338. (Desafio à Identidade, 4). Disponível em: <<https://bit.ly/2KFXfUj>>. Acessado em: 20 mar. 2019.

MOTA, M. V. P. C. **Brasil, Portugal e a CPLP: possíveis estratégias internacionais no século XXI**. 2009. 174 f. Dissertação (Mestrado em Ciência Política) – Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas, Universidade de São Paulo, São Paulo, 2009. Disponível em: <<https://bit.ly/2FBGXrE>>. Acessado em: 4 abr. 2017.

OLIVEIRA, C. A. A CPLP como instrumento de Política Externa brasileira e de desenvolvimento para os PALOP. **Revista Perspectiva**, Porto Alegre, v. 8, n. 15, p. 31-53, 2015. Disponível em: <<https://bit.ly/2RDsd04>>. Acessado em: 25 abr. 2017.

PANAMAX and new Panamax. **Maritime Conector**, Rijeka, 28 jun. 2012. Disponível em: <<https://bit.ly/31We5DV>>. Acessado em: 27 jun. 2017.

SANTOS, J. C. **Dimensões da globalização**. Rio de Janeiro: Cebres, 2000.

SANTOS, M. Política externa pode ser ferramenta poderosa em momentos de crise. **R7**, São Paulo, 2015. Disponível em: <<https://bit.ly/2JgkCAC>>. Acessado em: 27 abr. 2019.

SARAIVA, J. F. S. **Comunidade dos Países de Língua Portuguesa – (CPLP) Solidariedade e Ação Política**. Brasília: IBRI, 2001. 203 p.

SARAIVA, J. F. S. **A África no século XXI: um ensaio acadêmico**. Brasília, DF: Funag, 2015.

SOARES, C. M. **Diretriz área internacional em defesa**. Destinatário: Flávio de Jesus Costa. [S. l.], 18 abr. 2017. 1 e-mail.

VELOSO, I. O Fórum Macau e a CPLP nas estratégias de Cooperação Sul-Sul da China e do Brasil na África. **Perspectivas**, São Paulo, v. 45, p. 41-62, jan./jun. 2015. Disponível em: <<https://bit.ly/2LnYRl3>>. Acessado em: 13 abr. 2017.

VERGARA, S. C. **Projetos e relatórios de pesquisa em administração**. 7. ed. São Paulo: Atlas, 2007.